



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
Прокуратура Хабаровского края  
Прокуратура Железнодорожного  
района г. Хабаровска

ул. Ленинградская, д. 54, г. Хабаровск,  
680021, тел/ факс: (4212) 38-39-38  
[jd@phk.hbr.ru](mailto:jd@phk.hbr.ru)

20 02 17 № 28-17

Директору КГБ ПОУ ХТТБПТ

Богдановой О.Б.

ул. Гагарина, д.2г  
г. Хабаровск

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений  
законодательства об образовании

Прокуратурой района по заданию прокуратуры Хабаровского края проведена проверка краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Хабаровский техникум техносферной безопасности и промышленных технологий» по вопросу соблюдения законодательства об образовании, бюджетного законодательства, законодательства о государственных закупках.

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании в РФ), педагогические работники имеют право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года.

Проверкой установлено, что имеются факты не соблюдения КГБ ПОУ ХТТБПТ указанного права педагогических работников.

В личных делах преподавателей Петрусенко В.И., Дудник Э.И. отсутствуют сведения о прохождении дополнительного профессионального образования.

В личном деле преподавателя Лапина А.Я. последние сведения о дополнительном профессиональном образовании – сведения о прохождении стажировки в ОАО «Хабсудмаш» в период с 11.03.2013 по 12.04.2013. Сведения о дополнительном профессиональном образовании в 2016 году отсутствуют, в заявку на повышение квалификации руководящих и педагогических работников на 2017 год Лапин А.Я. не включен.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. ст. 61 Федерального закона об образовании в РФ, образовательные отношения могут быть прекращены досрочно по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность, в случае применения к обучающемуся, достигшему возраста пятнадцати лет, отчисления как меры дисциплинарного взыскания, в случае невыполнения обучающимся по профессиональной образовательной программе обязанностей по добросовестному освоению такой образовательной программы и выполнению учебного плана, а также в случае установления нарушения порядка приема в

Прокуратура Железнодорожного района г. Хабаровска  
07 03 17

*3/п с.у.в.*

образовательную организацию, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в образовательную организацию.

Таким образом, указанной нормой Федерального закона об образовании в РФ предусмотрены три самостоятельных основания для прекращения образовательных отношений по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В случае отчисления обучающегося в качестве меры дисциплинарного взыскания подлежат применению требования частей 4-12 статьи 43 Федерального закона об образовании в РФ, а также Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденного приказом Минобрнауки России от 15.03.2013 №185.

В случае отчисления обучающегося в случае невыполнения обучающимся по профессиональной образовательной программе обязанностей по добросовестному освоению такой образовательной программы и выполнению учебного плана, применяются требования ч. 11 ст. 58 Федерального закона об образовании в РФ, отчисление по такому основанию не является мерой дисциплинарного взыскания и, соответственно, не требует соблюдения процедуры применения к обучающимся мер дисциплинарного взыскания.

В ходе проверки установлено, что приказом директора КГБ ПОУ ХТТБПТ от 27.01.2017 №07-ни «По личному составу студентов» из учреждения отчислено 22 студента. Основанием отчисления согласно приказу являются академическая задолженность по итогам сессии и большое количество пропусков занятий без уважительных причин. Таким образом, в одном приказе указаны два основания, предусмотренных п. 2 ч. 2 ст. ст. 61 Федерального закона об образовании в РФ. Определить изучением приказа по какому именно основанию отчислили каждого из студентов невозможно, в связи с чем не ясно, подлежит или не подлежит применению порядок применения мер дисциплинарного взыскания.

Частью 1 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», в местах, доступных для детей, предоставляется лицом, организующим доступ к сети «Интернет» в таких местах (за исключением операторов связи, оказывающих эти услуги связи на основании договоров об оказании услуг связи, заключенных в письменной форме), другим лицам при условии применения административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В ходе проверки установлено, что КГБ ПОУ ХТТБПТ обеспечен доступ обучающихся в сеть «Интернет» в образовательных целях. В целях исключения доступа к информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, в учреждении применяются административные, организационные, технические и программно-аппаратные средства защиты детей от указанной информации.

В рамках проверки посредством компьютера, расположенного в кабинете «Информатики», предназначенного для использования обучающимися, осуществлен выход в сеть «Интернет». В процессе подачи запросов в сеть

«Интернет» получен доступ к информации порнографического характера; к информации, содержащей нецензурную брань; к информации, обосновывающей допустимость насилия и (или) жестокости, и побуждающей осуществлять насильственные действия по отношению к людям.

Таким образом, средства защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, используемые в КГБ ПОУ ХТТБПТ недостаточно эффективны, не препятствуют доступу к запрещенной информации.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44 – ФЗ) контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу ч.1-2 ст. 94 ФЗ № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Согласно ч. 9 ст. 94 ФЗ № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с ч. 11 ст. 94 ФЗ № 44-ФЗ порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы принято постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», которым утверждено соответствующее положение (далее- Положение).

Согласно п. 2 Положения в отчете сроки отдельного этапа исполнения государственного (муниципального) контракта (далее - контракт), наименование и цена поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, размер аванса и сроки оплаты обязательств по контракту указываются в соответствии с условиями контракта, а также документами о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и документами о приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта.

В силу п. 3 Положения отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика,

подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу п. 6 Положения отчет в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой системе. Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой системе.

В ходе проведения прокуратурой района проверки установлено, что КГБ ПООУ ХТТБПТ отчеты об исполнении контрактов, заключенных в соответствии с п. 8, 35, ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ не размещены.

В силу п. 35 ч. 1 ст. 93-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе в случаях заключения организациями, осуществляющими образовательную деятельность и признанными в соответствии с законодательством об образовании федеральными или региональными инновационными площадками, контрактов на поставки оборудования (в том числе его техническую эксплуатацию), программного обеспечения, необходимых для внедрения научно-технических результатов и результатов интеллектуальной деятельности, с обладателем исключительных прав на такое оборудование и программное обеспечение за счет средств, выделенных на развитие инновационной инфраструктуры в системе образования.

В ходе проведения прокуратурой района проверки установлено, что государственные контракты № 3/109312/5931 от 01.01.2016 и № 3/109312/5931 от 31.01.2017 на поставку тепловой энергии и горячей воды, № 91 от 07.01.2016 и № 91 от 31.01.2017 на поставку электроэнергии, № 2320 от 01.01.2016 и № 2320 от 31.01.2017 по оказанию услуг по холодному водоснабжению и водоотведению заключены по п. 35 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ, а не по п.п. 1, 8 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 ФЗ № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44 и 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Из ч.3 ст. 103 ФЗ № 44-ФЗ следует, что в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7,9,12 и 14 ч. 1 ст. 103 ФЗ № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В случае, если в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена ч. 2 с. 103 ФЗ № 44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103 ФЗ № 44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих

дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ч. 6 ст. 103 ФЗ № 44-ФЗ указано, что Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 утвержден порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками вместе с правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, а также установлено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок размещение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется на официальном сайте РФ в сети интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с п. 12 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта - информацию и документы, указанные в подпунктах "а" - "ж", "и", "м" и "о" п. 2 настоящих Правил, в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - информацию и документы, указанные соответственно в подпунктах "з", "к", "л" и "н" п. 2 настоящих Правил.

Исходя из требований ч. 3 ст. 103 ФЗ № 44-ФЗ, сведения о заключении контракта должны быть внесены в реестр контрактов в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта.

В ходе проведения прокуратурой района проверки установлено, что КГБ ПОУ ХТТБПТ сведения о заключении контрактов в соответствии с п.п. 1,8,35 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 –ФЗ в течении трех рабочих дней в реестр контрактов не вносятся.

Допущенные нарушения вышеуказанных норм законодательства о контрактной системе, об образовании, о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, и повлекли за собой нарушение прав сотрудников и учащихся учреждения, и стали следствием ненадлежащего исполнения своих обязанностей сотрудниками КГБ ПОУ ХТТБПТ, допустившими нарушение закона, слабого контроля и низкой требовательности со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть представление, и принять меры, направленные на устранение нарушений, указанных в его описательной части.
2. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, предварительно уведомив о дате и месте рассмотрения не менее чем за 3 дня и

принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, а также причин и условий способствующих этому.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору Железнодорожного района г. Хабаровска письменно в установленный законом срок – один месяц с приложением копии решений, принятых по настоящему представлению.

Прокурор района



К.Н. Осипчук